



## Коми Республикаса оланподув Ёрд

### Конституционный Суд Республики Коми

ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

#### Конституционного Суда Республики Коми

по делу о проверке конституционности пункта 22 Положения о депутатских объединениях (фракциях, депутатских группах) в Государственном Совете Республики Коми, утвержденного Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 21 февраля 2007 года № III-10/24 по запросу депутатов Государственного Совета Республики Коми И.А.Богданова, Е.В.Дьячковой, О.А.Михайлова

г. Сыктывкар

24 июня 2021 года

Конституционный Суд Республики Коми в составе председательствующего В.В.Кретьова, судей Н.В.Боковой, А.В.Проскурова,

с участием депутата Государственного Совета Республики Коми О.А.Михайлова, А.В.Никулина - представителя депутата Государственного Совета Республики Коми Е.В.Дьячковой, представителя Государственного Совета Республики Коми Е.В.Глухой - начальника отдела конституционного законодательства и государственного строительства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Коми,

руководствуясь частью 2 статьи 96 Конституции Республики Коми, пунктом 1 части 1 статьи 3, статьями 78, 79 и 80 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми»,

рассмотрел в открытом судебном заседании дело по запросу депутатов Государственного Совета Республики Коми И.А.Богданова, Е.В.Дьячковой, О.А.Михайлова о проверке конституционности пункта 22 Положения о депутатских объединениях (фракциях, депутатских группах) в Государственном Совете Республики Коми, утвержденного Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 21 февраля 2007 года №III-10/24.

Поводом к рассмотрению настоящего дела явился запрос группы депутатов Государственного Совета Республики Коми, а основанием к рассмотрению - обнаружившаяся неопределенность в том, соответствуют ли Конституции Республики Коми оспариваемые нормы вышеприведенного Положения.

Заслушав сообщение судьи-докладчика А.В.Проскурова, объяснения сторон и их представителей, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Республики Коми

у с т а н о в и л:

1. Согласно абзацу первому пункта 22 Положения о депутатских объединениях (фракциях, депутатских группах) в Государственном Совете Республики Коми, утвержденного Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 21 февраля 2007 года №III-10/24 (далее – Положение), численность работников Аппарата Государственного Совета, обеспечивающих деятельность депутатских объединений, не может быть более:

1) при численном составе фракции или депутатской группы 15 и более членов - двух работников;

2) при численном составе фракции или депутатской группы от 10 до 15 членов - одного работника.

Абзацем вторым пункта 22 Положения предусмотрено, что при численном составе депутатского объединения менее 10 членов депутатские объединения обеспечивают свою деятельность самостоятельно.

В запросе депутатов Государственного Совета Республики Коми И.А.Богданова, Е.В.Дьячковой, О.А.Михайлова ставится вопрос о несоответствии Конституции Республики Коми, ее статьям 6, 17 и 78, вышеприведенного пункта 22 Положения постольку, поскольку, по их мнению, такое правовое регулирование не обеспечивает депутатам Государственного Совета Республики Коми при осуществлении депутатской деятельности условия для беспрепятственного и эффективного осуществления своих прав и обязанностей.

Конституционный Суд Республики Коми в силу подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 3, части 2 и 3 статьи 68 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» разрешает дела о соответствии Конституции Республики Коми нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Коми; выносит решения только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта, конституционность которого подвергается сомнению в обращении. При этом Конституционный Суд Республики Коми принимает решения по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальными и другими актами толкования или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 3 этого же Закона Республики Коми Конституционный Суд Республики Коми решает исключительно вопросы права, при осуществлении конституционного судопроизводства он воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств

во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Таким образом, предметом рассмотрения по настоящему делу является пункт 22 Положения о депутатских объединениях (фракциях, депутатских группах) в Государственном Совете Республики Коми, утвержденного Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 21 февраля 2007 года №III-10/24, а именно проверка соответствия данной нормы Конституции Республики Коми, предусматривающей признание в Республике Коми политического, экономического и идеологического многообразия, многопартийности, а также гарантирующей равенство перед законом общественных объединений и обеспечение условий для беспрепятственного и эффективного осуществления прав и обязанностей депутатам Государственного Совета Республики Коми (статьи 6, 17 и 78 Конституции Республики Коми).

2. Согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, пункту «н» части 1 статьи 64 Конституции Республики Коми установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и Республики Коми.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, часть 2 статьи 64 Конституции Республики Коми).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации

составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации. Порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности других депутатских объединений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (пункты 1 и 4 статьи 4 Федерального закона).

Согласно пункту 8 статьи 4 этого же Федерального закона законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Таким образом, вопросы определения условий осуществления депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации своих полномочий, равно как и иные вопросы, относящиеся к общим принципам организации системы органов государственной власти и местного самоуправления, находятся, как следует из вышеприведенных положений статей 72 и 76 Конституции Российской Федерации, статьи 64 Конституции Республики Коми, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, которые в силу конституционных начал реализации законодательной функции обладают достаточно широкой дискрецией в данной сфере правового регулирования,

но при этом принимаемые ими решения не должны противоречить конституционным основам и общим принципам разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и Республикой Коми.

Приведенные выше и основанные на Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Коми правовые предписания получили дальнейшее развитие в Законах Республики Коми от 17 ноября 2010 года №129-РЗ «О Государственном Совете Республики Коми», от 27 декабря 2006 года №140-РЗ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Коми», Регламенте Государственного Совета Республики Коми, принятом Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 18 декабря 2002 года №II-10/98, Положении о депутатских объединениях (фракциях, депутатских группах) в Государственном Совете Республики Коми, утвержденном Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 21 февраля 2007 года №III-10/24.

Так, согласно части 1 статьи 18 Закона Республики Коми от 17 ноября 2010 года №129-РЗ «О Государственном Совете Республики Коми» правовое, информационно-аналитическое, документационное, организационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Государственного Совета, его органов и депутатов осуществляется Аппаратом Государственного Совета Республики Коми - государственным органом Республики Коми.

Порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности депутатских групп, а также порядок обеспечения их деятельности в Государственном Совете устанавливаются Регламентом, иными правовыми актами Государственного Совета в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом (часть 3 статьи 17 данного Закона Республики Коми).

Вопросы полномочий депутатских объединений, реализации прав и обязанностей членов депутатских объединений, а также обеспечения

деятельности депутатских объединений регламентированы Положением о депутатских объединениях (фракциях, депутатских группах) в Государственном Совете Республики Коми.

Согласно пункту 19 Положения правовое, организационное, информационное, редакционно-издательское обеспечение деятельности депутатских объединений осуществляется ими самостоятельно. Документационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности депутатских объединений осуществляется Аппаратом Государственного Совета в пределах, установленных настоящим Положением.

В частности, пунктом 22 данного Положения, исходя из организационной необходимости, определена численность работников Аппарата Государственного Совета Республики Коми, обеспечивающих деятельность депутатских объединений.

Таким образом, вышеприведенные нормы пункта 22 Положения регламентируют вопросы, относящиеся не непосредственно к осуществлению депутатами депутатских полномочий и депутатской деятельности, а вопросы вспомогательного характера, а именно документационного, финансового, материально-технического обеспечения деятельности депутатских объединений работниками Аппарата Государственного Совета Республики Коми.

При таких обстоятельствах следует признать, что пункт 22 Положения о депутатских объединениях (фракциях, депутатских группах) в Государственном Совете Республики Коми, утвержденного Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 21 февраля 2007 года №III-10/24, не противоречит Конституции Республики Коми, ее статьям 6, 17 и 78, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования данная норма основана на общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в полной мере согласуется с требованиями федерального законодательства, касающимися порядка деятельности депутатских объединений, не приводит к неравенству при осуществлении депутатами непосредственно депутатской деятельности и не может расцениваться как препятствующая обеспечению условий для эффективного осуществления своих прав и обязанностей депутатам Государственного Совета Республики Коми и нарушающая их конституционные права и свободы.

Вопросы же необходимости и целесообразности установления той или иной численности работников Аппарата Государственного Совета Республики Коми, осуществляющих документационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности депутатских объединений, в зависимости от численного состава депутатских объединений является прерогативой республиканского законодателя и к полномочиях Конституционного Суда Республики Коми, как она определена в статье 96 Конституции Республики Коми и статье 3 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», не относится.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 96 Конституции Республики Коми, частью 1 статьи 66, статьями 68, 69, 80 и 81 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми», Конституционный Суд Республики Коми

п о с т а н о в и л:

1. Признать пункт 22 Положения о депутатских объединениях (фракциях, депутатских группах) в Государственном Совете Республики Коми, утвержденного Постановлением Государственного Совета Республики Коми от 21 февраля 2007 года №III-10/24, не противоречащим Конституции Республики Коми.



2. Согласно статье 73 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Постановление является окончательным, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

3. В соответствии со статьей 72 Закона Республики Коми «О Конституционном Суде Республики Коми» настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в журнале «Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми» и размещению на официальном сайте Республики Коми в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в сетевом издании «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации» (<http://law.rkomi.ru>).

Конституционный Суд Республики Коми



